LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère de l'Environnement, du Climat
et du Développement durable

Luxembourg, le 24 février 2021

REÇU
Par Alff Christian , 11:36, 24/02/2021

Service central de législation
Monsieur Marc Hansen
Ministre aux Relations avec le Parlement

Objet : Question parlementaire n°3650 – Réponse

Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous communiquer en annexe la réponse à la question parlementaire n°3650 tout en vous priant de bien vouloir en assurer la transmission à Monsieur le Président de la Chambre des Députés.

Recevez, Monsieur le Ministre, l'expression de mes sentiments distingués.

La Ministre de l'Environnement, du Climat
et du Développement durable

Dieschbourg

Carole Dieschbourg

Äntwert vun der Ministesch fir Ëmwelt, Klima an nohalteg Entwécklung op d'parlamentaresch Fro n°3650 vum 15. Februar 2021 vun den éirewäerten Deputéierten Här Paul Galles an Här Léon Gloden iwwert d'SuperDrecksKëscht

1) ***Kann d'Madamm Ëmweltministesch konfirméieren, dass et e Kontrakt tëschent hirer Verwaltung an der Firma Oeko-Service gëtt, dee virgesäit iwwer 11 Joer ongeféier 97 Milliounen Euro fir hir Servicer un d'Firma ze iwwerweisen?***

Den 2. Januar 2018 ass tëschent dem Ëmweltministère an der Firma Oeko-Service-Luxembourg S.A. (OSL) e Kontrakt fir d'Ausféierung vun der Aktioun SuperDrecksKëscht ënnerschriwwe ginn. De Kontrakt huet eng Lafzäit bis den 31.Dezember 2028.

Dëse Kontrakt ass d'Resultat vun enger europäescher Ausschreiwung, déi conforme zu de Reegele vun dem Gesetz iwwert d'Marchés publics duerchgefouert gouf.

Ofgerechent gëtt no de reelle Käschte vun der Aktioun SuperDrecksKëscht, beluecht duerch detailléiert Rechnungen. Opgrond vun den aktuellen Erfahrungswäerter kann een dovun ausgoen, datt de Gesamtkäschtepunkt vum Kontrakt iwwert seng ganz Lafzäit bei ongeféier 97 Milliounen Euro wäert leien.

2) ***Gedenkt d'Madamm Ëmweltministesch eventuelle vertragleche Verletzungen an Interessenkonflikter nozegoen, di duerch d'Firmegeflecht ronderëm den Besëtzer vun Oeko-Service, di zu Wettbewerbsverzerrunge an engem, de facto, Monopol géife féieren?***

Et sief un éischter Plaz un d'Aufgabe vun der SuperDrecksKëscht erënnert, déi am Gesetz vun 2005 festgeschriwwe sinn. Dozou gehéieren ënnert anerem d'Gestioun vu problemateschen Offäll aus de Stéit, d'Begleedung an d'Berodung vun ëffentlechen a private Betriber en vue vun enger Certificatioun fir d'ekologesch Gestioun vun hiren Offäll, awer och d'Assammlung vu klenge Quantitéiten Offäll aus de Betriber.

Déi problematesch Offäll vun de Stéit, déi iwwert déi verschidde Systemer agesammelt ginn (Recyclingcenteren, mobil Sammlungen), ginn am Tëschelager zu Colmar-Bierg conditionnéiert fir den Transport bei déi entspriechend Behandlungsanlagen. Dës Transporter ginn net duerch d'OSL oder eng Firma an där de Besëtzer vun der OSL mat dran ass gemaach, mee ginn duerch aner Firmen assuréiert, déi zu Lëtzebuerg fir den Transport vun deene jeeweilegen Offäll geneemegt sinn.

Wat d'Offäll aus de Betriber ugeet, ass d'Haaptaufgab vun der SuperDrecksKëscht déi, d'Betriber fir eng ekologesch Offallwirtschaft ze beroden. Wichteg Aspekter sinn d'Vermeidung, eng uerdentlech separat Sammlung, e verstäerkte Recyclage an en Oftransport duerch geneemegt Offalltransporteuren.

All Betrib ass fräi, deen Offalltransporteur ze wielen, deen hie wëll.

Wat d'Asammlung vun deene klenge Quantitéite vun Offäll aus de Betriber duerch d'SuperDrecksKëscht ugeet, ass ze soen, datt déi Quantitéit an deene leschte 15 Joer an der Moyenne bei 2.000 Tonne pro Joer läit, obwuel d'Zuel vun de Betriber, déi un d'SuperDrecksKëscht ugeschloss sinn, an deem selwechten Zäitraum vun 1.936 Betriber (2005) op 5.460 Betriber (2020) geklommen ass. Deem géigeniwwer steet eng Quantitéit vu ronn 275.346 Tonne problematesch Offäll aus Betriber déi 2019 zu Lëtzebuerg ugefall sinn[1].

[1] An dëser Quantitéit si kontaminéiert Biedem net mat abegraff.

Et handelt sech also hei ëm eng minimal Quantitéit vun den Offäll déi am Kader vun der Aktioun SuperDrecksKëscht bei de Betriber ofgeholl ginn (0,7%). Och dës Offäll ginn op Colmer-Bierg an Tëschelager bruecht fir conditionnéiert ze ginn a vu wou se dann duerch en aneren Transporteur bei den Destinataire gefouert ginn.

Et sief nach eng kéier präziséiert, datt d'OSL keen Offallasammler oder -transporteur ass, mee d'Aktivitéiten vun der Asammlung ausschliisslech am Kader vun der Exekutioun vun der Aktioun SuperDrecksKëscht duerchféiert.

Mat dem Offallgesetz vun 2012 ass d'Verpflichtung agefouert ginn, fir an de Residenzen separat Sammelsystemer anzeriichten. Fir d'Syndice bei der Ëmsetzung vun dësen neie gesetzleche Verpflichtungen ze ënnerstëtzen, ass am Kader vun der SuperDrecksKëscht an Zesummenaarbecht mat dem Gruppement vun de Syndicen, dem GSPL, eng Informatiounscampagne gemaach ginn, fir ze weisen, wéi esou Sammelsystemer ageriicht kënne ginn. Gläichzäiteg hunn d'Beroder vun der SuperDrecksKëscht déi Residenze, déi esou e System ariichten wëllen, spezifesch beroden, wéi dat ëmgesat ka ginn. Wat d'Ewechhuele vun den Offäll ugeet déi an de Residenzen ufalen, informéieren d'Beroder vun der SuperDrecksKëscht iwwert déi Méiglechkeeten, déi bestinn. Dozou gehéiere verschidde Privatfirmen, awer och verschidde CIGLen.

Et ass richteg, datt op der Lëscht, déi d'Residenze kruten, och d'Firma CCN stoung, déi majoritaire dem Aktionär vun der OSL, dem Här Hans Peter Walter, gehéiert. Et ass awer esou, datt d'CCN dës Aktivitéiten op den 31.12.2020 opgehalen huet an elo keng Asammlung méi bei de Residenzen mécht.

Vu dat, wat hei uewendriwwer detailléiert ginn ass, gëtt et weder en Unhaltspunkt vun eventuelle vertragleche Verletzungen oder Interessekonflikter, nach vun enger Monopolstellung vun der OSL.

Sollten konkret a fundéiert Hiweiser kommen, datt esou Irregularitéiten géife bestoen, géif selbstverständlech deenen nogaange ginn.

3) Wie reagéiert d'Ministesch op de Virworf, dass d'Offallgesetz vun 2005 op d'Firma Oeko-Service zougeschnidde gouf, souwéi zu den eventuelle Wettbewerbsverzerrungen? Gouf an dësem Kontext d'Ausschreiwungsgesetz respektéiert?

Dës Fro bezitt sech wahrscheinlech op d'Gesetz vum 25 Mäerz 2005 betreffend d'Fonctionnement an d'Finanzéierung vun der Aktioun SuperDrecksKëscht. D'Offallgesetz wat zu deem Moment a Kraaft war, war d'Gesetz vum 17. Juni 1994 betreffend d'Vermeidung an d'Gestioun vun den Offäll.

Am Joer 2000 huet de Contrôle financier sech dem weideren Ausbezuele vun de Rechnunge fir d'Aktioun SuperDrecksKëscht widdersat mat der Begrënnung, datt entspriechend dem Comptabiltéitsgesetz vun 1936 Kontrakter net méi ewéi fir eng Dauer vun dräi Joer ofgeschloss dierfte ginn an datt de kumuléierte Montant vun der Aktioun de Seuil iwwerschratt huet, ab deen e Finanzéierungsgesetz néideg gëtt.

Am Virfeld vun dem Gesetz vun 2005 ass e Comité interministeriell an d'Liewe geruff ginn, an deem Vertrieder vum Ministère de l'Intérieur, der Inspection générale des Finances an der Ëmweltverwaltung waren.

Dëse Comité huet verschidde Szenarien analyséiert, fir ze kucken, wéi d'Weiderbestoe vun der Aktioun SuperDrecksKëscht a gläichzäiteg och d'Conformitéit mat de Gesetzer iwwert déi verschidde finanziell Aspekter séchergestallt kéint ginn.

Den 29. Abrëll 2002 huet de Comité dem Ëmweltminister säi Rapport ofginn, de 5. Juli 2002 huet de Regierungsrot d'Decisioun geholl, en entspriechend Finanzéierungsgesetz op den Instanzewee ze schécken.

Nieft den Aufgaben, déi d'SuperDrecksKëscht ze erfëllen huet, huet de Gesetzgeber och festgehalen, datt fir de Marché zur Ausféierung vun der Aktioun SuperDrecksKëscht, d'Prozedur vun dem Marché négocié entspriechend dem Gesetz vum 30. Juni 2003 iwwert d'Marchés publics ze respektéieren ass. Konkret bedeit dat, datt virum Marché négocié een Appel à candidatures op europäeschem Plang gemaach muss ginn.

D'Gesetz schléisst vun de Kandidaturen, déi Firmen aus, déi direkt oder indirekt aktiv an der Asammlung an dem Transport vun Offäll sinn. D'Begrënnung heifir läit am Fait, datt et net zu enger Bevirdeelegung kënnt, wann eng Firma d'Betriber am Beräich vun der Offallgestioun beréit a gläichzäiteg och nach déi kommerziell Aktivitéit vun der Asammlung an dem Transport vun Offäll huet.

Den Ausschloss aus der aktiver Berodung bei Betriber vu Firmen, déi eng aktiv Roll an der Asammlung an dem Négoce vun Offäll hunn, war iwweregens och eng Fuerderung vun der Fédération Luxembourgeoise des Entreprises d'Assainissement (FLEA), déi se an engem Bréif vum 20. Juli 2001 un de Wirtschaftsminister gestallt hunn.

D'Gesetz ass also net op eng spezifesch Firma zougeschnidde ginn. Vu datt dat Gesetz sech kloer op d'Gesetzgebung vun de Marchés publics referéiert, an doduerch verlaangt gëtt, datt fir de Marché négocié en ëffentlechen Appel à candidatures op europäeschem Niveau gemaach muss ginn, kann all Firma, déi déi néideg Qualifikatiounen opweise kann, sech dru bedeelegen. Heizou gehéiert och d'Méiglechkeet fir datt Firmen, déi eenzel déi néideg Qualifikatiounen a bestëmmte Beräicher matbréngen, sech am Kader vun enger Association momentanée bedeelegen.

Déi Kontrakter, déi 2007 an 2018 fir d'Bedreiwung vun der SuperDrecksKëscht ofgeschloss gi sinn, sinn allebéid d'Resultat vun der Ausschreiwungsprozedur, sou wéi se am Gesetz iwwert d'Marchés publics virgesi sinn.

Och d'Attributioune vu béide Marchée sinn entspriechend de gesetzleche Verpflichtungen europawäit publizéiert ginn. Géint kee vun de Marchéen ass e Recours agereecht ginn.

4) Wéi wäert sech d'Positioun vun der Superdreckskëscht duerch den neie Projet de loi zum Offall veränneren?

Et gi keng Bestëmmungen an dem neie Projet de loi, deen der Aktioun SuperDrecksKëscht aner oder zousätzlech Aufgabe géif ginn.

5) Gedenkt d'Ministesch de Comité de pilotage als Kontrollinstanz ze iwwerdenken, fir dass dësen eng wierklech Kontroll ausüben ka?

Den Artikel aus der Press, op dee sech beruff gëtt schwätz vill vu Verdacht a Vermutungen, ouni konkret Beweiser vun Irregularitéiten ze liwweren.

Fir awer all Verdacht aus de Féiss ze goen, wäert en Audit gemaach ginn. Opgrond vun de Resultater vun dësem Audit gëtt décidéiert, ob verschidde Saachen iwwerduecht musse ginn oder net.

6) Wie eng aner Méiglechkeete goufen a Betruecht gezu fir op de Modell vun der Superdreckskëscht am Ausland opmierksam ze maachen, anstatt iwwert en Franchise-System vu wellechem erëm d'Firma Oeko—Service profitéiert?

Am Kader vun der Aktioun SuperDrecksKëscht goufen an de leschten 30 Joer vill Initiative geholl, fir d'lëtzebuerger Offallwirtschaft op e modernen a virbildlechen Niveau ze bréngen.

Och international Institutiounen hunn d'Aktioun SuperDrecksKëscht als Virbild unerkannt. Dëst ass zum Beispill de Fall vun der europäescher Kommissioun, déi 2009 d'SuperDrecksKëscht an d'Lëscht vun de Best Practive am Beräich vun der Offallvermeidung a -gestioun opgeholl huet. D'OECD huet am Kader vun den 10-jährege Examens des performances environnementales vu Lëtzebuerg ëmmer erëm op d'Wichtegkeet vun der Aktioun SuperDrecksKëscht an der Ëmsetzung vun der nationaler Offall- a Ressourcepolitik higewisen.

An engem rezente Guidance Dokument vun der europäescher Kommissioun iwwert d'getrennt Sammlung vu geféierlechen Offäll aus Stéid (Ref.: 2020/C 375/01) gëtt d'Aktioun SuperDrecksKëscht zweemol als gutt Beispill ernimmt.

Säit Ufank vun den 2000er Joeren, goufen et regelméisseg Visite vun auslänneschen Delegatiounen, déi sech um Beispill vun der SuperDrecksKëscht inspiréiere wollten, fir hir Offallwirtschaft nei ze organiséieren. Dës Visite goufen deels organiséiert am Kader vun dem Luxembourg Board of Economic Developpment , vun lëtzebuerger Etüdebureauen, awer och duerch Eegeninitiativ vun auslännesche Firmen oder Institutiounen.

Opgrond vun deene ville Kontakter ass d'Iddi opkomm, fir de Modell vun der SuperDrecksKëscht als Franchise-System weiderzeginn. Déi Firmen, déi sech un d'Prinzipie vun der SuperDrecksKëscht halen an d'Offallgestioun och dono praktizéieren, kënnen dat ënnert dem Logo vun der SuperDrecksKëscht maachen. Sou kann de Lëtzebuerger Know-How och an d'Ausland exportéiert ginn. Doduerch datt déi entspriechend Firmen Franchise-Gebühre bezuele mussen, gëtt et och e finanzielle Retour dee vun de Gesamtkäschte vun der Aktioun SuperDrecksKëscht hei zu Lëtzebuerg ofgehale gëtt.

Et also net richteg, wa gesot gëtt, datt duerch de Fanchise-System d'Firma OSL profitéiert, mee et ass de lëtzebuerger Staat, deem d'Franchise-Gebühren am Kader vun den Ofrechnungen vun der Aktioun SuperDrecksKëscht zegutt kommen.

7) ***Gouf di nei Plaz an der SuperDrecksKëscht-Akademie ausgeschriwwen? Wann jo wat waren d'Kritären an wéi vill Bewerber gouf et fir di Plaz an leedender Funktioun vun deser Akademie?***
8) ***Gouf di nei Plaz a leedender Funktioun an der SuperDrecksKëscht-Akademie ausgeschriwwen? Wann jo, wat waren d'Krittären a wéi vill Bewerbunge gouf et fir di Plaz an dëser Akademie?***

Am Laf vun deene leschte Joeren ass d'Demande fir Formatioun a Qualifikatioun am Beräich vun der Ressourcen- an Offallwirtschaft souwuel aus dem ëffentleche wéi private Secteur, mee och vu Säite vum Educatiounsministère, ëmmer méi grouss ginn. Dat huet bedéngt, datt d'Aktivitéite vun der SuperDrecksKëscht an deem Beräich nei strukturéiert hu misse ginn. Waren se bis elo an de jeeweilegen Aktivitéite bei der SuperDrecksKëscht fir Bierger an der SuperDrecksKëscht fir Betriber ugesidelt, sinn se an engem separate Service zesummegefaasst ginn. Dëse Service ass dunn SuperDrecksKëscht-Akademie genannt ginn. En ëmfaasst esouwuel déi intern wéi och déi extern Qualifikatioun am Kader vun den Aufgaben vun der SuperDrecksKëscht, d'Offer fir Formatiounsinstitutiounen awer och d'Sensibiliséierung vun der Ëffentlechkeet.

D'SuperDrecksKëscht-Akadamie gëtt vun dem Privatbetrib OSL assuréiert, deen deemno och fir de Recrutement vum Personal zoustänneg ass. An der Zäit vum 1.1.2016 bis de 15.7.2016 huet den Här Schmit e Stage bei der SuperDrecksKëscht gemaach mat Schwéierpunkt Schoulung a Qualifikatioun. Während der Zäit huet hie seng fachlech a sozial Kompetenz ënner Bewäis gestallt.

Fir d'Aktivitéite vun der SuperDrecksKëscht-Akademie ze strukturéieren ass 2019 eng Persoun gesicht ginn, déi en Ausbildungsprofil am schoulesche Beräich huet. Enn Mee 2019 gouf den Här Schmit vum Personalverantwortleche bei der OSL, dem Här Klaus Schu, kontaktéiert an op e Bewerbungsgespréich agelueden, dëst opgrond vun dem positive Feedback während sengem Stage, senger Ausbildung als Schoulmeeschter, sengem Master am Schoulmanagement souwéi senger berufflecher Erfahrung am Enseignementsberäich.

Déi entspriechend Plaz ass also net ausgeschriwwe ginn, mee d'Firma OSL huet déi Astellung gemaach op Basis vun de positiven Erfahrunge mat dem Här Schmit während sengem Stage souwéi och op Basis vu senger fachlecher Qualifikatioun.

Et sief allerdéngs och drop higewisen, datt et sech hei net ëm eng leedend Positioun handelt.